

Postępowanie administracyjne w szkolnictwie wyższym

dr Konrad Graczyk



dr Konrad Graczyk

Adiunkt na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach, kierownik dwóch projektów badawczych finansowanych przez Narodowe Centrum Nauki w Krakowie, w latach 2017-2019 zastępca Rzecznika Praw Doktoranta Krajowej Reprezentacji Doktorantów, Lokalny Ambasador Praw Doktoranta Krajowej Reprezentacji Doktorantów w 2021 r.



Cele

Omówienie przebiegu
postępowania
administracyjnego

Wskazanie obszarów
szkolnictwa wyższego, w
których stosuje się przepisy
postępowania
administracyjnego

Omówienie możliwości
zaskarżenia na drodze
administracyjnej i
sądowoadministracyjnej

The background features four stylized, fan-like geometric shapes pointing towards the center. The top-left and top-right shapes are composed of multiple layers of blue and white triangles, creating a sunburst effect. The bottom-left and bottom-right shapes are composed of multiple layers of red and white triangles, also creating a sunburst effect. The text is centered in the white space between these shapes.

Postępowanie administracyjne

Czym jest?

Postępowanie administracyjne

1. określony tryb działań organów administracji publicznej w sprawach dotyczących praw i obowiązków niepodporządkowanych im służbowo konkretnych podmiotów;
2. uporządkowany ciąg czynności procesowych, dokonywanych przez organ administracji publicznej i inne podmioty tego postępowania, zmierzających do załatwienia sprawy indywidualnej w drodze decyzji administracyjnej;
3. zorganizowany ciąg czynności procesowych, podejmowanych przez podmioty i uczestników tego postępowania w celu rozpatrzenia i rozstrzygnięcia indywidualnej sprawy administracyjnej

Gdzie jest uregulowane postępowanie administracyjne?

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.
Dz.U. 1960 Nr 30 poz. 168. Tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491.

W skrócie: k.p.a. lub kpa.



Art. 1 k.p.a.:

Kodeks postępowania administracyjnego normuje:

1) postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów **sprawach indywidualnych** rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco;

2) **postępowanie przed innymi organami państwowymi oraz przed innymi podmiotami, gdy są one powołane z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania spraw określonych w pkt 1;**

3) postępowanie w sprawach rozstrzygania sporów o właściwość między organami

jednostek samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej oraz między organami i podmiotami, o których mowa w pkt 2;

4) **postępowanie w sprawach wydawania zaświadczeń;**

5) nakładanie lub wymierzanie administracyjnych kar pieniężnych lub udzielanie ulg w ich wykonaniu;

6) tryb europejskiej współpracy administracyjnej.

Art. 5. k.p.a.: Jeżeli przepis prawa powołuje się ogólnie na przepisy o postępowaniu administracyjnym, rozumie się przez to przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przykłady odwołań w „naszej” ustawie – ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. z 2018 r. poz. 1668; Tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 478, 619, 1630)

Art. 15 ust. 6: W terminie 30 dni minister, w drodze **decyzji administracyjnej**, może zakwalifikować uczelnię do grupy uczelni zawodowych.

Art. 16 ust. 6: Zmiana nazwy uczelni niepublicznej na nazwę zawierającą wyrazy zastrzeżone, o których mowa w ust. 1-3, może nastąpić po uzyskaniu zgody ministra wydanej, na wniosek uczelni lub założyciela, w drodze **decyzji administracyjnej**.

Art. 23 ust. 4: **Od decyzji administracyjnych** wydawanych przez rektora służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Art. 39 ust. 1: Minister, po zasięgnięciu opinii PKA, w drodze **decyzji administracyjnej**, wpisuje uczelnię niepubliczną do ewidencji.

Przykłady interesujące doktorantów

Art. 178 ust. 1: Stopień naukowy albo stopień w zakresie sztuki nadaje, **w drodze decyzji administracyjnej**: 1) w uczelni – senat lub inny organ uczelni, o którym mowa w art. 28 ust. 4 [...]; ust. 3: W postępowaniach w sprawie nadania stopnia doktora oraz w sprawie nadania stopnia doktora habilitowanego, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, stosuje się odpowiednio przepisy Kpa.

Art. 200 ust. 5: Odmowa przyjęcia do szkoły doktorskiej następuje w drodze decyzji administracyjnej. Od decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Przykłady interesujące doktorantów

Art. 203 ust. 1: Doktoranta skreśla się z listy doktorantów w przypadku:

- 1) negatywnego wyniku oceny śródkresowej;
- 2) niezłożenia rozprawy doktorskiej w terminie określonym w indywidualnym planie badawczym;
- 3) rezygnacji z kształcenia.

Ust. 2: Doktorant może być skreślony z listy doktorantów w przypadku:

- 1) niezadowalającego postępu w przygotowaniu rozprawy doktorskiej;
- 2) niewywiązywania się z obowiązków, o których mowa w art. 207.

Ust. 3: Skreślenie z listy doktorantów następuje **w drodze decyzji administracyjnej**. Od decyzji przysługuje **wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy**.

Czym jest w takim razie decyzja administracyjna?



Decyzja administracyjna stanowi jednostronną czynność prawną organu administracji publicznej, która dochodzi do skutku przez złożenie oświadczenia woli przez organ administracji publicznej.

Decyzja administracyjna jest orzeczeniem organu administracji publicznej o wiążących konsekwencjach obowiązującej normy prawa administracyjnego dla indywidualnie określonego podmiotu i w konkretnej sprawie.

Decyzja administracyjna jest jedną z postaci indywidualnego aktu administracyjnego, która w ujęciu procesowym, określonym przez przepisy k.p.a., oznacza czynność prawną organu administracji publicznej albo innej jednostki administracyjnej umocowanej do jej dokonania, która zastrzeżona jest do jego właściwości i dotyczy sprawy o podwójnej konkretności, ze względu na przepis prawa wymagający tej formy rozstrzygnięcia.



Decyzja administracyjna jest rozstrzygnięciem organu administracji publicznej, które zostaje wydane po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego. Wydanie decyzji administracyjnej jest równoznaczne z zakończeniem postępowania w danej instancji. Wydanie decyzji oznacza jednostronne rozstrzygnięcie o prawach i obowiązkach konkretnej osoby w indywidualnej sprawie. Rozstrzyga sprawę co do jej istoty w całości lub części. Adresatem decyzji jest zawsze strona postępowania. Decyzja powinna mieć formę pisemną.

Najkrócej: **decyzja administracyjna to orzeczenie organu administracji publicznej, w konkretnej, indywidualnej sprawie.**

Po czym poznać, że to decyzja administracyjna?

Minimalne wymogi:

- 1) oznaczenie podmiotu wydającego (organu),
- 2) wskazanie adresata aktu,
- 3) rozstrzygnięcie co do istoty sprawy,
- 4) podpis osoby reprezentującej organ.

Gdy nie ma tych elementów, nie ma decyzji administracyjnej!

Po czym poznać, że to decyzja administracyjna?

Elementy obligatoryjne decyzji administracyjnej na podstawie art. 107 kpa:

- 1) oznaczenie organu
- 2) data wydania
- 3) oznaczenie strony
- 4) powołanie podstawy prawnej
- 5) rozstrzygnięcie
- 6) uzasadnienie faktyczne i prawne
- 7) pouczenie, czy i w jakim trybie służy od decyzji odwołanie
- 8) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu uprawnionego do wydania decyzji
- 9) gdy od decyzji można wnieść powództwo do sądu powszechnego, sprzeciw lub skargę do sądu administracyjnego – pouczenie o tym
- 10) inne elementy wynikające z przepisów szczególnych.

Decyzja, która nie zawiera powyższych elementów, jest decyzją wadliwą!

Dziekan
Wydziału
Uniwersytetu Jana Kochanowskiego w Kielcach

Nr decyzji:

Pan/Pani
imię nazwisko
adres

Nr albumu:
Rok i kierunek studiów:
Forma studiów:
Specjalność:

DECYZJA O SKREŚLENIU Z LISTY STUDENTÓW

Działając na podstawie art. 190 ust. 1 pkt 4, art. 207 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (t. jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1842 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą) w związku z art. 104, art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm. – zwanej dalej k.p.a.) oraz § 52 ust. 1 pkt 4 Regulaminu Studiów Uniwersytetu Jana Kochanowskiego w Kielcach, obowiązującego na podstawie Uchwały Nr 18/2015 Senatu Uniwersytetu Jana Kochanowskiego w Kielcach z dnia 26 lutego 2015 r. (zwanego dalej Regulaminem)

Dziekan
skreśla Pana/Panią* z listy studentów

Uzasadnienie

Pan/Pani* jest studentem/studentką* roku studiów
..... na kierunku na
Uniwersytetu Jana Kochanowskiego w Kielcach W związku z (*czyn,
zdarzenie*) w stosunku do studenta toczyło się postępowanie przed Komisją Dyscyplinarną Uniwersytetu dla
Studentów lub Odwoławczą Komisją Dyscyplinarną dla Studentów*.

(uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej – wydane zostało prawomocne orzeczenie, po zakończeniu procedury dyscyplinarnej)

Przepisy zawarte w art. 190 ust. 1 pkt 4 ustawy oraz w § 52 ust. 1 pkt 4 Regulaminu stanowią, że kierownik podstawowej jednostki organizacyjnej – dziekan skreśla studenta z listy studentów, w przypadku ukarania go karą dyscyplinarną wydalenia z Uczelni. Dziekan, po dokonaniu oceny całokształtu materiału dowodowego zebranego w sprawie i uznaniu, że zaistniały okoliczności przewidziane w ww. przepisie, ma obowiązek wydania decyzji o skreśleniu studenta z listy studentów Uniwersytetu Jana Kochanowskiego.

Po przeprowadzeniu kompleksowej analizy dokumentacji zgromadzonej w sprawie, Dziekan Wydziału stwierdził, iż spełnione zostały przesłanki obligujące go do skreślenia Pana/Pani* z listy studentów Uniwersytetu Jana Kochanowskiego. Zdaniem organu pierwszej instancji

(argumentacja dlaczego uznano, iż należy skreślić studenta z listy studentów)

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak we wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 - 2 k.p.a. w zw. z art. 190 ust. 3 ustawy od niniejszej decyzji przysługuje Panu/Pani* prawo wniesienia odwołania do Rektora Uniwersytetu Jana Kochanowskiego za pośrednictwem Dziekana w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania może Pan/Pni* zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Dziekanowi Wydziału oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna tzn. nie będzie od niej przysługiwać odwołanie do organu II instancji,

Postępowanie administracyjne jest dwuinstancyjne.

Np. dawniej od decyzji kierownika studiów doktoranckich o skreśleniu można było się odwołać do Rektora.

Dziś np. w Szkole Doktorskiej UŚ decyzję o skreśleniu podejmuje Dziekan SD z up. Rektora, a od tego przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek ten wyczerpuje administracyjny tok instancji.

Po wyczerpaniu administracyjnego toku instancji przysługuje skarga do właściwego sądu administracyjnego. Skargę taką wnosi się w terminie 30 dni od doręczenia decyzji Rektora po rozpatrzeniu wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy za pośrednictwem Rektora.

Doktorant zarówno w postępowaniu administracyjnym, jak też sądowno-administracyjnym nie musi być sam. Krajowa Reprezentacja Doktorantów jako organizacja społeczna zgłasza swój udział w niektórych postępowaniach i w jej imieniu w tych postępowaniach uczestniczy Rzecznik Praw Doktoranta.

Projekt „Lokalny Ambasador Praw Doktoranta” organizowany jest przez Krajową Reprezentację Doktorantów ze środków Ministerstwa Edukacji i Nauki w ramach zadania publicznego „Organizowanie i animowanie działań na rzecz środowiska akademickiego” w 2021 r.



Ministerstwo
Edukacji i Nauki

Krajowa
Reprezentacja
Doktorantów | **KRD**

Dziękuję za uwagę